

УДК 34.01

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗРАБОТКИ СВОДА ТАМОЖЕННЫХ СТАНДАРТОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ



С.В. Мозер

Евразийская экономическая комиссия,
Москва, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о перспективах разработки международно-правового инструмента – свода таможенных стандартов Евразийского экономического союза. Анализируются подходы Всемирной таможенной организации к определению понятий «международный стандарт», исследуется опыт Европейского союза (ЕС) по созданию свода таможенных стандартов. Представлена классификация таможенных стандартов ЕС, задачи и показатели реализации. Проанализированы научно-исследовательские материалы в области формирования единого стандарта совершения таможенных операций, сформированы выводы.

Ключевые слова: международный таможенный стандарт, свод таможенных стандартов, ЕАЭС, Всемирная таможенная организация, ВТамО, Евразийская

экономическая комиссия, ЕЭК, таможенное регулирование, правовые инструменты и средства.

PROSPECTS FOR DEVELOPING A SET OF CUSTOMS STANDARDS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

S.V. Moser

Eurasian Economic Commission, Moscow, Russian Federation

Abstract. This article examines the prospects for developing an international legal instrument – a set of customs standards of the Eurasian Economic Union. The approaches of the World Customs Organization to defining the concepts of «international standard» are analyzed, and the experience of the European Union (EU) in creating a set of customs standards is examined. The classification of EU customs standards, objectives and implementation indicators are presented. Research materials in the field of forming a unified standard for customs operations are analyzed, and conclusions are drawn.

Keywords: international customs standard, set of customs standards, EAEU, World Customs Organization, WCO, Eurasian Economic Commission, EEC, customs regulation, legal instruments and means.

ВВЕДЕНИЕ

Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года по направлению 3 «Совершенствования таможенного регулирования в рамках Союза» определено «обеспечение единого стандарта

совершения таможенных операций, проведения таможенного контроля, обмена информацией, унификации и имплементации систем управления рисками в Союзе» [1] (пункт 3.2).

На сегодняшний день разрабатывается план мероприятий по реализации Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» [2] (далее соответственно – план, декларация 2030–2045).

В проекте плана уже сейчас рассматривается мероприятие со сроком исполнения 2030 год, которое сопряжено с *подготовкой предложений по определению в праве Союза понятия и составляющих единого стандарта совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля*.

При подготовке исследовательской статьи автором поставлены следующие задачи:

- дать определение понятиям «стандарт», «стандарт совершения таможенных операций», «международный таможенный стандарт» с учетом мировых практик и рекомендаций Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО);
- проанализировать международный опыт создания единых стандартов в сфере таможенного администрирования;
- подготовить предложения для реализации мероприятия плана, сопряженного с созданием единого стандарта совершения таможенных операций.

ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СТАНДАРТА

В праве ВТамО отсутствуют определения понятия «международный стандарт» в сфере таможенного регулирования или «международный таможен-

ный стандарт». При этом в рамках функционирования рабочих органов ВТамО при создании ее правовых инструментов и средств такие понятия используются. В материалах ВТамО имеют место следующие упоминания термина «стандарты»:

«Работу ВТамО можно разделить на пять основных сфер, в том числе, *установление стандартов для целого ряда разнообразных, но взаимосвязанных таможенных процедур*», что относится к одной из основных сфер работы ВТамО.

«ВТамО *развивает и поддерживает стандарты* и руководящие принципы в целях защиты общества».

«ВТамО как всемирный центр таможенного мастерства играет центральную роль в разработке, *продвижении и поддержке внедрения современных таможенных стандартов*, процедур и систем и позиционирует себя как мировой лидер в области институционального развития».

«Генеральный секретарь ВТамО осуществляет управление, в том числе разработкой *международных таможенных инструментов, стандартов*; обеспечением и содействием мировой торговле».

«Поддиректорат процедур и упрощений Секретариата ВТамО, работая в тесном сотрудничестве с членами ВТамО, *разрабатывает международные стандарты, охватывающие все аспекты торговли*. Основным инструментом в этой области является Киотская конвенция и Рамочные стандарты безопасности и упрощения мировой торговли.

Поддиректорат соблюдения законодательства и охраны правопорядка Секретариата ВТамО *разрабатывает международные стандарты и рекомендации по работе с членами ВТамО, а также представителями других международных организаций в различных комитетах организации*» [3, с.17].

Согласно Меморандуму о взаимопонимании между ЕЭК и ВТамО от 17.06.2016 ЕЭК и ВТамО намерены осуществлять сотрудничество по таким направлениям, как совершенствование таможенного законодательства на основе международных стандартов, разработка эффективных и современных стандартов таможенного администрирования [4].

Понятие «таможенные стандарты» и «международные стандарты» отождествляются с правовыми инструментами и средствами ВТамО, которые она разрабатывает [5, с.121].

В Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (далее – Киотская конвенция) используется понятия «стандарты таможенного контроля», «международные стандарты» (см. преамбулу).

Для целей этой конвенции используются 2 понятия:

«Стандарт» - означает положение, выполнение которого признается необходимым для достижения гармонизации и упрощения таможенных процедур и практики;

«Переходный стандарт» - означает стандарт Генерального приложения, для которого допускается более длительный срок введения в действие [6] (пункты «а» и «б» ст. 1).

В статье 2 Киотской конвенции сформулировано положение, что «каждая из Договаривающихся Сторон принимает на себя обязательство содействовать упрощению и гармонизации таможенных процедур и с этой целью соблюдать в соответствии с положениями настоящей Конвенции содержащиеся в Приложениях к настоящей Конвенции стандарты, переходные стандарты и рекомендации по практическому применению» [6].

При разработке стандартов в области упрощения процедур торговли и совершенствования таможенного регулирования наряду с термином «стандарт» используется понятие «стандартизация».

В понимании Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) под стандартизацией понимается «разработка стандартов, целью которых является согласование формальностей, процедур, документов, информации и операций» [7].

Существует мнение, что «таможенное дело по отношению к международному таможенному регулированию выступает как показатель реализации таможенных стандартов, правил и рекомендаций, принимаемых субъектами международных таможенных отношений: государствами и международными организациями» [8, с.54]. Полагаем, что международные таможенные стандарты разрабатываются во ВТамО и существуют, в принципе, вне зависимости от их имплементации в национальное таможенное законодательство или право таможенного, или экономического союза. При этом уровень гармонизации и упрощения таможенных процедур, а также процедур торговли в мире зависит от имплементации разработанных таможенных стандартов ВТамО государствами-членами ВТамО, таможенными или экономическими союзами [5, с.122].

Таким образом, международный таможенный стандарт – положение, выполнение которого признается необходимым для достижения гармонизации и упрощения таможенных процедур и практики, формализованное в правовых инструментах и средствах ВТамО, а также актах интеграционных объединений.

ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО СОЗДАНИЮ ЕДИНЫХ СТАНДАРТОВ

В Европейском союзе (далее – ЕС) разработан правовой инструмент – «Свод таможенных стандартов ЕС. Путь к улучшению таможни» [9]. Таможенные стандарты (Customs blueprints) являются последней редакцией документа

Европейской комиссии, впервые опубликованного в 1998 году в рамках ее стратегии по подготовке к вступлению (в ЕС – прим). Приоритетом для стран-кандидатов была определена четкая подготовка таможенного и налогового управления. Стандарты представляют собой инструмент, призванный помочь таможенным администрациям улучшить свою работу. По мнению ЕС, стандарты помогут таможенным службам оценить свои сильные и слабые стороны, провести «анализ пробелов и потребностей» и определить потребности в развитии. Проекты основаны на опыте и передовой практике, государств-членов ЕС [9].

Стандарты — это практические инструкции на основании практики ЕС. Они представляют собой эталон для использования таможенной администрацией, с целью оценить работу и организовать свой собственный путь к лучшей таможне [9, с.3]. Таможенные стандарты призваны помочь улучшить и развить оперативные и административные возможности таможенных служб посредством установления стандартов для достижения, определенных в 19 ключевых сферах [9, с.6]. Для каждой цели в стандартах определены соизмеримые показатели, чтобы избежать какой-либо двусмысленности в определении ее достижения. Здесь же предоставлена методология проведения анализа пробелов и потребностей в таможенных органах [9].

В рассматриваемых стандартах очень емко даны определения цели, стратегических задач, задач и показателей.

Цель – это общее определение того, что нужно достичь, составленное с учетом ожидаемых результатов. Оно сформулировано таким образом, чтобы скоординировать определенную функцию таможенной администрации, оказать ей помощь в определении стратегических задач (см. ниже) и показать полный уровень выполнения, который необходимо достичь [9, с.7].

Задачи – это минимальные стандарты. Они описывают подходы, системы, процедуры и др., которые необходимо внедрить для достижения цели и стратегических задач. Они более подробно выражают стратегические задачи и руководствуются такими же критериями [9, с.7].

Стратегические задачи – это определения, которые ведут к цели и дают более подробное описание того, что необходимо достичь, показывают уровень и качество конечного результата [9, с.7].

Показатели – это конкретные характеристики выполнения и оценки, которые должны использоваться для определения достижения соответствующей задачи. Для каждой задачи существует минимум один показатель. Показатель является целенаправленным, четким и недвусмысленным. Показатель дает довольно хорошее представление о том, что требуется, но не определяет уровень достижения. При работе со сводом таможенных стандартов таможенная администрация может принять решение включить дополнительные показатели [9, с.7].

В своде таможенных стандартов ЕС выделены стандарты, для каждого из которых определены свои цель, стратегические задачи, задачи и показатели: законодательство; организация и управление; управление кадровыми ресурсами; таможенная этика; обучение; коммуникация; таможенные обязательства; содействие торговле; безопасность цепи поставки; управление рисками; контроль на границе и внутри страны; следственная и правоохранительная деятельность; таможенный транзит; пост-таможенный контроль и аудит; права интеллектуальной собственности; информационно-коммуникационные технологии; инфраструктура и оборудование; таможенная лаборатория; внутренний аудит [9, с.137].

Например, сводом стандартов определен стандарт 10 «Управление рисками». Его цель – разработка политики, систем, процедур и правовых инстру-

ментов для создания эффективной системы управления рисками (далее – СУР), способной обеспечивать баланс между содействием торговле и функциями контроля.

Стратегические задачи, установленные для данного стандарта, следующие:

- создание соответствующей правовой базы, способной обеспечить разработку, реализацию и надлежащее функционирование СУР;
 - создание соответствующей организационной структуры для администрирования и выполнения управления рисками;
 - разработка и реализация управления рисками, способного обеспечить выявление, анализ и оценку рисков, работу с ними и принятие надлежащих мер;
 - развитие эффективного сотрудничества как внутри самой таможни, так и с другими компетентными органами, включая правоохранительные органы и органы безопасности, деловые круги и международных партнеров, которые могут предоставлять ценную информацию для процесса анализа рисков;
 - создание необходимой материальной базы, включая структуру информационных технологий (далее – ИТ) и базы данных, системы подбора кадров и обучения [9, с.46].
- Этот стандарт раскрывает следующие укрупненные *элементы (задачи)*:
- правовая основа;
 - организация;
 - управление рисками;
 - сотрудничество;
 - материальная база, ИТ и обучение.

Так, для элемента (задачи) «*управление рисками*» выделены 8 задач, для каждой из которых установлены показатели и перекрестные ссылки на другие стандарты свода:

10.3. Разработка и реализация системы управления рисками с целью обеспечить, чтобы отбор для таможенного вмешательства был основан на должном анализе присутствующих рисков.

10.4. Разработка профилей риска. Определение приоритетных направлений контроля на заранее установленный период времени.

10.5. В дополнение к общим профилям риска обеспечение принятия во внимание в профилях риска всех региональных и местных особенностей.

10.6. Постоянный пересмотр индикаторов рисков на основании информации о ранее проведенных проверках и результатов следственной деятельности.

10.7. Включение в критерии отбора элемента случайности как компонента системы и процесса управления рисками.

10.8. Обеспечение способности быстрого реагирования на случай кризисных ситуаций.

10.9. Регулярная оценка эффективности таможенного контроля программами обеспечения управления и принятие мер по устранению недостатков по необходимости.

10.10. Учет политической, правовой, культурной, экономической и социальной обстановки в стране в процессе управления рисками. Проведение анализа всей доступной информации, ее оценка и взвешивание путем применения различных методов подсчета и отбора с целью выявления рисков и разработки профилей [9].

В свою очередь для элемента «сотрудничество» установлено 4 стандарта:

10.11. Обеспечение регулярного обмена информацией между национальным подразделением анализа рисков и другими подразделениями с целью обеспечения эффективного и рационального использования информации.

10.12. Обмен информацией и опытом с другими таможенными администрациями и другими соответствующими международными организациями по необходимости.

10.13. Обмен информацией и опытом с другими соответствующими национальными государственными органами по необходимости.

10.14. Регулярное и тесное сотрудничество с деловыми и торговыми организациями с целью определения потенциальных рисков и противодействия им, по возможности оформленное официально с помощью меморандумов о взаимопонимании.

В качестве примера использования показателей и перекрестных ссылок на другие стандарты свода таможенных стандартов ЕС можно сослаться на задачу «10.4. Разработка профилей риска. Определение приоритетных направлений контроля на заранее установленный период времени».

Для ее реализации определены следующие показатели:

- Определены приоритетные направления контроля.
- Профили рисков созданы, регулярно анализируются и обновляются.
- Таможенные проверки проводятся на основании профилей рисков.

При этом в качестве перекрестных стандартов указаны информационные и коммуникационные технологии, инфраструктура и оборудование, обучение, а также контроль на границе и внутри страны.

Отличие подходов во ВТамО и ЕС по оценке таможенной деятельности таможенных служб заключается в том, что показатели ЕС не основываются

на математических методах оценки. Вместо этого для каждого показателя используется система ответов «да», «нет».

Например, для стандарта 9 «Безопасная цепь поставки товаров» (правовая основа) в части выполнения задачи «9.3. Обеспечение применения международных стандартов (например, Рамочных стандартов по обеспечению безопасности и содействию мировой торговле (SAFE) ВТамО)» выделена опция (ответ) «Законодательство соответствует международным стандартам». При заполнении опросной формы оператор может дать оценку (выбор посредством проставления знака «галочка») о соответствии («да») или не соответствии («нет») национального законодательства рамочным стандартам.

Что касается методики анализа ВТамО, то в создаваемой системе показателей установлен метод расчета. В случае количественного показателя приводится утвержденная формула/масштаб и единица измерения [10].

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНОГО СТАНДАРТА В ЕАЭС

Впервые вопрос разработки стандарта совершения таможенных операций в ЕАЭС в рамках реализации и пункта 3.2. Стратегических направлений исследован в трудах Р.В. Давыдова в 2020 г. По его мнению, нерешенность задачи по определению стандарта и тех показателей таможенного администрирования (совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля), которые могли бы объективно характеризовать состояние дел в странах-членах, не позволяет перевести в практическую плоскость работу по выравниванию условий ведения внешней и взаимной торговли в государствах ЕАЭС [11, с.195].

В частности, предлагалось, что применение Стандарта в ЕАЭС должно означать: «...в ходе таможенного контроля таможенные органы, вне зависимости от национальной принадлежности, должны осуществлять унифицированный комплекс мер и мероприятий, регламентированных в соответствии с системой управления рисками... таким образом, чтобы обеспечивать равную «контрольную нагрузку» при проверке товарных партий одинакового уровня риска. Для добросовестных участников ВЭД, обеспечивающих достоверное декларирование перемещаемых товаров, это должно приводить к минимизации временных и финансовых затрат, предсказуемости сроков движения товаров и действий контролирующих органов» [11, с. 195].

Кроме того, предложена система показателей оценки достижения Стандарта:

- сроки совершения таможенных операций в пунктах пропуска и доля совершения таможенных операций в общем времени прохождения всех контрольных мероприятий в пункте пропуска;
- сроки совершения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и экспорта с выделением времени совершения таможенных операций полностью в автоматическом режиме;
- процент товарных партий, в отношении которых проводился фактический государственный контроль, в общем объеме товарных партий с разбивкой по видам государственного контроля и примененным формам такого контроля;
- объем финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности на прохождение таможенных процедур, определяемых во взаимодействии с бизнес-объединениями и отдельными представителями предпринимательского сообщества;

– доля случаев запроса документов и сведений таможенным органом в рамках проверки таможенной декларации в общем объеме таможенных деклараций с разбивкой по таможенным процедурам;

– доля таможенных деклараций, выпущенных в течение четырех часов, в общем объеме таможенных деклараций;

– доля актов таможенного досмотра, составленных с ошибками, в общем количестве составленных актов таможенного досмотра [11, с. 195].

При дальнейшем рассмотрении дефиниции, конкретного содержания и показателей, характеризующих достижение стандарта, было предложено исходить из необходимости их увязки с системой показателей деятельности таможенных администраций ЕАЭС, характеризующих состояние и качество таможенного администрирования [11, с.196].

В частности, предложено, исходя из целевых установок ВТамО, сгруппировать ключевые показатели оценки эффективности и качества таможенного администрирования по четырем основным направлениям:

– упрощение и гармонизация таможенных процедур, направленных на содействие развитию легитимной и справедливой международной торговли;

– обеспечение фискальной функции государства (полное, своевременное и правомерное взыскание таможенных платежей в бюджет государства);

– защита общества и граждан, охрана окружающей среды (наиболее важна роль таможенных органов в предотвращении поступления на рынок небезопасных товаров, способных нанести вред здоровью граждан, благополучию животного и растительного мира);

– собственное (институциональное) развитие таможенной системы [11, с. 196].

Семь показателей оценки стандарта приведены в 2020 году в исследовательской статье Р.В. Давыдова [12, с.4].

По его мнению, «под стандартом понимается единство совершения таможенных операций и таможенного контроля, который позволит добросовестным участникам ВЭД проходить контролирующие процедуры быстро и безболезненно, а вся сила контроля будет направлена на тех, кто пытается нарушать таможенные правила» [13].

В рамках сравнительного анализа стоит обратить внимание, что согласно своду таможенных стандартов ЕС «стандарты» – это практические инструкции на основании практики ЕС. Они представляют собой эталон для использования таможенной администрацией с целью оценить работу и организовать свой собственный путь к лучшей таможне [9, с.3].

Представляется, что термин «эталон» - приемлемое понятие для определения «единого стандарта».

Примечание: в праве Союза используется понятие «эталон» применительно к механизму «единого окна» в системе регулирования ВЭД.

Так, решением Высшего совета ЕАЭС от 08.05.2015 № 19 [14] определено следующее толкование этого понятия:

Эталонная модель национального механизма «единого окна» (далее - эталонная модель) является инструментом упрощения процедур международной торговли с целью оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций и электронной коммерции. Эталонная модель призвана обеспечить переход на качественно новый уровень развития национальных механизмов «единого окна», создание условий для снижения транзакционных издержек лиц, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность и оказывающих услуги в данной области (далее – заинтересованные лица), и сокращение административных издержек в работе государственных органов

государств-членов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность (далее - государственные органы).

Эталонная модель представляет собой инновационный трансграничный интеллектуальный механизм, который позволяет заинтересованным лицам получать комплекс услуг для совершения экспортных, импортных и транзитных операций в ходе взаимодействия с государственными органами и (или) уполномоченными организациями государств-членов.

Эталонная модель учитывает положения международных стандартов Всемирной таможенной организации и рекомендаций Организации Объединенных Наций, интегрирует опыт построения современных моделей механизма «единого окна», используя прогрессивные организационно-правовые, технические и технологические решения [9, с.3].

Описание эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД утверждено решением Евразийского межправительственного совета от 30.04.2019 № 6 [15].

В соответствии с этим решением Эталонная модель является концептуальной основой, определяющей систему принципов и инструментов развития национальных механизмов «единого окна» и создания экосистемы управления ВЭД.

Эталонная модель национального механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД призвана обеспечить переход национальных механизмов «единого окна» на новую траекторию развития, а также реализацию эффективного управления данными, процессами и информационным взаимодействием (в том числе хозяйствующих субъектов с государственными органами государств-членов (B2G/G2B), государственных органов государств-членов между собой (G2G) и хозяйствующих субъектов между собой (B2B)).

Подобные методические подходы можно использовать при разработке концептуального видения стандарта совершения таможенных операций в ЕАЭС.

Существует экспертная точка зрения к определению стандарта совершения таможенных операций – «применение таможенных процедур и совершение таможенных операций в соответствии с действующей нормативной правовой базой, обеспечивающие равные, благоприятные и предсказуемые условия ведения бизнеса для добросовестных участников ВЭД при условии полного, правомерного и своевременного взимания таможенных платежей» [12].

Проведенный анализ показал, что, экспертное сообщество не располагает комплексной картиной о проблематике и перспективах разработки единого стандарта и соответствующих показателей для целей совершенствования таможенного регулирования в Союзе.

Евразийская интеграция в таможенном аспекте требует нового стратегического подхода и инструмента – свода таможенных стандартов ЕАЭС. Работу по его созданию следует организовать на площадке блока по таможенному сотрудничеству ЕЭК. Развитие евразийской экономической интеграции требует создания нового наднационального инструмента таможенного администрирования в ЕАЭС, который консолидирует единые подходы реализации права Союза (правоприменительной практики) таможенными службами государств-членов Союза.

Предлагается разработать свод таможенных стандартов ЕАЭС в рамках деятельности консультативных органов блока по таможенному сотрудничеству Комиссии и утвердить стандарты актами органов Союза (решением Коллегии и Совета ЕЭК).

Структура стандарта должна включать следующие элементы: наименование стандарта, цель, стратегические задачи, показатели.

В качестве модели рекомендуется ознакомиться со сводом таможенных стандартов ЕС.

Предлагается следующий понятийный аппарат:

- «Единый стандарт совершения таможенных операций» – эталон таможенных правил для использования таможенной службой с целью оценки работы и организации применения таможенных процедур и совершения таможенных операций в соответствии с правом Союза;
- «Свод таможенных стандартов ЕАЭС» – система единых стандартов совершения таможенных операций в разрезе институтов таможенного регулирования, используемых для комплексной оценки деятельности таможенной службы в соответствии с правом Союза;
- «Международный таможенный стандарт» – положение, выполнение которого признается необходимым для достижения гармонизации и упрощения таможенных процедур и практики, формализованное в правовых инструментах и средствах ВТамО, а также актах интеграционных объединений.

Разработка свода таможенных стандартов нацелено на обеспечение единообразной правоприменительной практики в сфере таможенного регулирования в государствах-членах ЕАЭС. Свод таможенных стандартов – это инструмент для таможенных служб по оценке сильных и слабых сторон, проведения анализа пробелов и потребностей, а также определения направлений развития.

Разработка показателей в разрезе таможенных стандартов позволит проводить оценку уровня развития таможенного администрирования в государствах-членах ЕАЭС, а также формировать предложения по перспективным направлениям таможенного администрирования в ЕАЭС.

Предлагается использовать систему единых таможенных стандартов ЕАЭС при рассмотрении запроса государства, не являющегося членом Союза, о членстве в ЕАЭС. Данный инструмент позволит оценить соответствие тамо-

женной службы третьей стороны требованиям – единым стандартам (своду таможенных стандартов) таможенного регулирования, сформированных на основе права Союза.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Применение свода таможенных стандартов ЕАЭС позволит установить потенциальные риски, сопряженные с последующей практической имплементацией права Союза в сфере таможенного регулирования третьей стороной, а также готовностью ее таможенной инфраструктуры и информационных систем таможенных органов интегрироваться с технологиями, внедряемыми таможенными службами государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, решения органов Союза о членстве в ЕАЭС нового государства-кандидата принимается при имплементации права Союза в сфере таможенного регулирования и соответствии деятельности таможенной службы страны-кандидата своду таможенных стандартов ЕАЭС.

Такие стандарты должны быть разработаны для института уполномоченного экономического оператора, управления рисками, скоординированного контроля на границе, таможенного транзита, пост-таможенного контроля и аудита, цифровой (интеллектуальной) таможни и автоматизации деятельности таможенных служб, перспективных таможенных технологий, механизма «единого окна».

Наряду с этим необходимо создать единые стандарты для интеллектуального пункта пропуска и таможенной инфраструктуры.

Рассмотрение этой инициативы может проводиться в рамках мероприятий плана мероприятий по реализации Декларации 2023–2045.

Примечание: настоящая статья является частной точкой зрения автора и не связана с его профессиональной деятельностью.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12 (дата обращения - 09.02.2025).

2. Распоряжение Высшего евразийского экономического совета ЕАЭС от 25.12.2023 № 6 «О плане мероприятий («дорожной карте») по реализации Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь». Альта-Софт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/23rv0006/?ysclid=m6w8g98s3831334360> (дата обращения - 09.02.2025).

3. Кадыркулов М.А., Мозер С.В., Липатова Н.Г. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли: монография. Люберцы: РИО Российской таможенной академии, 2017. URL: https://customs-academy.net/wp-content/uploads/2018/11/Мон.-ВТамО_Кадыркулов_Мозер_Липатова_.pdf (дата обращения - 09.02.2025).

4. Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией от 17 июня 2016 г. Информационный портал ЕАЭС:

https://docs.eaeunion.org/upload/iblock/4af/accrlyx7s93k9y8kctzwcokzs4m4hpby/ms_07072016_doc.pdf (дата обращения - 09.02.2025).

5. Мозер С.В. Научно-методические подходы по совершенствованию права ЕАЭС на основе правовых инструментов и средств Всемирной таможенной организации // Проблемы экономики и юридической практики. – Том 19. – № 3. – 2023. URL: <https://customs-academy.net/?p=20649> (дата обращения - 09.02.2025).

6. Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. Консорциум Кодекс. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901082> (дата обращения - 09.02.2025).

7. Мозер С.В. Толковый словарь международных таможенных терминов Всемирной таможенной организации (на английском языке) (864 термина и определения). / С.В. Мозер (составитель). М.: РИО Российской таможенной академии, 2021. URL: <http://customs-academy.net/?p=14315> (дата обращения - 09.02.2025).

8. Халипов С.В. Экономический нейтралитет международного таможенного права. Российский внешнеэкономический вестник. – № 1. – 2022. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48016900> (дата обращения - 09.02.2025).

9. Customs blueprints. Pathways to better customs. Publication Office of the European Union. URL: https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/eu-training/customs-blueprints_en (дата обращения - 09.02.2025).

10. Мозер С.В. К вопросу о методике оценки состояния развития таможенного регулирования в ЕАЭС с учетом правовых средств Всемирной таможенной организации // Пробелы в российском законодательстве. – Том 16. – № 1. – 2023 г. – С. 197–218. (БАК). URL: <http://customs-academy.net/?p=16381> (Дата обращения - 09.02.2025).

11. Давыдов Р.В. Совершенствование таможенного администрирования в соответствии со Стратегией развития ЕАЭС до 2025 года // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика, 38 (2). URL: <https://www.hse.ru/data/2022/11/29/1714633502/%D0%A0.%20%D0%92.%20%D0%94%D0%B0%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%BE%D0%B2.pdf> (дата обращения - 09.02.2025).

12. Давыдов Р.В. Единый стандарт таможенного администрирования как инструмент развития Евразийского экономического союза // Вестник российской таможенной академии. – №4. URL: https://academy.customs.gov.ru/storage/document_text/2021/02-01/3YWJpbEw/2020%204_biblio.pdf (дата обращения - 09.02.2025).

13. Руслан Давыдов: «Когда мы будем уверены, что качество и стандарты таможенного администрирования едины на всей территории ЕАЭС, может быть достигнута полная свобода передвижения товаров». ФТС России. 14 января 2022 г. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/322132> (дата обращения - 09.02.2025).

14. Решение Высшего совета ЕАЭС от 08.05.2015 № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности. АлтаСофт. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/15vr0019/> (дата обращения - 09.02.2025).

15. Решение Евразийского межправительственного совета от 30.04.2019 № 6 «Об Описании эталонной модели национального механизма «единого ок-

на» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». Альта-софт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/19ms0006/> (дата обращения - 09.02.2025).

Дата поступления рукописи в редакцию – 09.02.2025.

Дата принятия рукописи в печать (к публикации) – 18.03.2025.

Информация об авторе

Мозер Сергей Владимирович – кандидат юридических наук, заместитель начальника отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии, 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1, e-mail: moser-eec@yandex.ru.

Information about the author

Moser Sergei V. – Candidate of Law, Deputy Head of the Division of Advanced Customs Technologies of the Department of Customs Legislation and Law Enforcement Practice of the Eurasian Economic Commission, 119121, Moscow, Smolensky Boulevard, 3/5, building 1, e-mail: moser-eec@yandex.ru.

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов

Для цитирования

Мозер, С. В. (n.d.). ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗРАБОТКИ СВОДА ТАМОЖЕННЫХ СТАНДАРТОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ. *Юрист ВЭД*, 64–86. Retrieved April 1, 2025, from <https://yuristved.ru/index.php/journal/article/view/40>.

