

УДК 303.62

**«СДЕЛАТЬ ПРОЦЕСС ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
БОЛЕЕ ЧЕТКИМ, ПРОЗРАЧНЫМ И ПРЕДСКАЗУЕМЫМ —
ЗАДАЧА И КИТАЙСКОЙ, И РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕН»**



Гуанцзюнь (Николай) Чжоу

адвокат, управляющий партнер

Пекинской адвокатской фирмы «Синь Да Ли»,
Китайская Народная Республика

Главный редактор журнала П.Н. Сафоненков пообщался с первым адвокатом из Китая, зарегистрированным в реестре адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, Гуанцзюнем Чжоу. В России его имя – Николай. Кроме китайского языка он владеет английским и русским. Юридическая практика Николая Чжоу и в Китае, и в России близка к сфере внешнеэкономической деятельности и таможенным отношениям, поэтому основными вопросами, конечно, были вопросы на таможенную тему – о китайских таможенных органах, таможенном контроле и таможенных правонарушениях. Поговорили также и об особенностях китайской адвокатуры и ее отличиях от российской.

Гуанцзюнь (Николай) Чжоу - адвокат, управляющий партнер Пекинской адвокатской фирмы «Синь Да Ли», член Пекинской ассоциации адвокатов и Всекитайской ассоциации адвокатов, член комиссии по иностранным делам Всекитайской ассоциации адвокатов, арбитр Китайской международной экономической и торговой арбитражной комиссии (CIETAC), член Всекитайской ассоциации выпускников ВУЗов Европы и Америки, ведущий член Китайской ассоциации переводчиков. Выпускник юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. Магистр юридических наук. Первый адвокат из Китая, зарегистрированный в реестре адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации. Основным направлением адвокатской деятельности Николая Чжоу является оказание юридической помощи китайским и российским предпринимателям по вопросам деловых отношений между Китаем, Россией и другими государствами бывшего СССР, а также международный коммерческий арбитраж.

- **Николай, мы с вами коллеги, поэтому хотелось бы поговорить и на тему адвокатуры, и на тему таможенных отношений. Но, учитывая, что наш журнал называется «Юрист ВЭД», для его читателей тема адвокатуры не первична. Тем не менее, рискну задать вам несколько вопросов и о китайской адвокатуре. Начну разговор издалека. Немного зная вашу биографию, прежде спрошу о другом. Как вы – гражданин Китайской Народной Республики стали студентом Московского государственного университета?**
- 2 октября 1990 года я впервые летел на самолете из Пекина в Москву. Уже на следующий день после прилета выпал сильный снег — настоящий

снегопад. Причиной моего посещения Москвы стало соглашение между Советским Союзом и Китаем об обмене студентами. Ежегодно Китай направлял в СССР определенное количество студентов, и Советский Союз отправлял студентов в Китай. Все расходы покрывались государственным бюджетом, студенты не должны были ничего оплачивать. На тот момент я поступил на юридический факультет Хэйлунцзянского университета по специальности «международное право». Оказавшись в Москве, я был распределен на юридический факультет МГУ. Можно сказать, это стало большой удачей и поворотным моментом в моей жизни, так как началась моя учеба и жизнь в Москве.

- **Почему вы решили стать адвокатом?**
- Изучать право было моим собственным решением, но тогда я не задумывался, кем именно стану работать после выпуска — адвокатом или судьей. В 1996 году, окончив обучение, я вернулся в Китай. Сначала хотел работать судьей. Моя идея заключалась в том, чтобы лучше понимать китайскую правовую систему через судебную практику. Однако в то время китайские суды неохотно принимали студентов, которые учились за границей. Поэтому я сдал квалификационный экзамен на адвоката в Китае и получил статус адвоката. Так я начал свою карьеру в юридической сфере.
- **Сложно ли получить статус адвоката в Китае? Какие основные требования к кандидатам?**
- Сдача экзамена на получение статуса адвоката в Китае была крайне сложной. Многие люди годами пытались пройти его, но безуспешно. В

отличие от России, где экзамен проводится после стажировки, в Китае экзамен нужно было сдавать сразу после получения юридического образования. После успешной сдачи экзамена человек со статусом адвоката направляется на обязательную стажировку в адвокатское образование сроком на один год, и только после этого ему могут выдать лицензию на право заниматься адвокатской деятельностью. В этом аспекте система Китая отличается от российской, где стажировка в адвокатском образовании (или даже просто наличие определенного юридического стажа) предшествует экзамену на получение статуса адвоката.

- **Вы являетесь первым адвокатом из Китая, зарегистрированным Минюстом России в реестре адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации. Вы помните тот момент, когда решили практиковать и в России, и в Китае, и почему?**
- Я специализировался на российском праве и длительное время занимался юридической практикой, связанной с Россией. Чтобы соответствовать требованиям нового российского адвокатского закона, в 2013 году я подал заявление в Министерство юстиции Российской Федерации для регистрации в качестве иностранного адвоката. После нескольких месяцев ожидания я получил уведомление о получении свидетельства. Конечно, для меня это также было очень радостным событием и большой честью — стать первым китайским юристом, официально зарегистрированным в Министерстве юстиции России. Благодаря этому я могу оказывать своим российским клиентам в качестве иностранного адвоката юридические услуги по вопросам китайского права.

-
- **Что вас сейчас связывает с Россией? Большая ли профессиональная занятость адвоката из Китая в России?**
 - Основной моей деятельностью является оказание юридической помощи китайским компаниям, инвестирующим в Россию, и российским компаниям, работающим с Китаем. Я консультирую их по правовым вопросам, помогаю в создании компаний и представляю их интересы в государственных судах и арбитраже. Хотя я работаю в Пекине, у меня есть коллеги в России, которые занимаются правовыми вопросами китайских компаний на месте. Мои клиенты в основном — это китайские компании, но есть также и российские. Все эти компании или предприниматели занимаются инвестициями или торговыми операциями между Китаем и Россией. Поэтому моя работа тесно связана с Россией. Основное направление моей деятельности — оказание юридических услуг китайским компаниям, инвестирующим в Россию, решение всех их юридических вопросов: от консультаций и регистрации компаний до представления их интересов в российских судах и арбитражных учреждениях. Конечно, я также предоставляю российским компаниям аналогичные услуги по вопросам, связанным с китайским правом. Хотя я фактически и не работаю в Москве, так как наш основной офис находится в Пекине, у меня есть много китайских коллег, работающих в России. В последнее время количество китайских компаний, инвестирующих и ведущих торговую деятельность в России, значительно увеличилось, поэтому китайские коллеги, оказывающие юридические услуги в России, очень загружены. Я думаю, такая ситуация сохранится еще некоторое время, возможно, от трех до пяти или даже от семи до восьми лет.
-

- **Часто ли в вашу адвокатскую фирму обращаются российские организации для оказания им юридической помощи в Китае?**
- Да, у нас всегда были клиенты из России, но в течение последних двух лет клиентов из России стало заметно больше. Наверное, это и есть результат «поворота на Восток».
- **Какие основные юридические проблемы возникают в Китае у российских участников внешнеэкономической деятельности?**
- Проблемы, с которыми сталкиваются российские компании в Китае, типичны для всех компаний, занимающихся внешнеэкономической деятельностью. Например, это могут быть случаи невыполнения условий контракта, что требует привлечения другой стороны к ответственности за нарушение. Однако между российскими и китайскими компаниями часто возникают специфические проблемы. Например, нередки ситуации, когда стороны никогда не встречались лично и нашли друг друга через интернет. Это может привести к мошенничеству: российская компания перечисляет оплату китайскому поставщику, который затем исчезает. Другой распространенный случай — это заключение контракта, где из-за недостаточного знания языков возникают несоответствия в текстах договора. Например, китайский и русский тексты могут различаться, что приводит к двусмысленности. Иногда возникают ошибки в указании арбитражной оговорки: название арбитражного учреждения указывается неверно, и это делает оговорку недействительной. В результате сторона, подающая иск, вынуждена обращаться в государственный суд другой стра-

ны для защиты своих прав. Это делает процесс более продолжительным, так как приходится привлекать адвокатов другой страны, сталкиваться с несколькими стадиями судопроизводства (первая инстанция, апелляция, кассация), что увеличивает как временные, так и финансовые затраты.

– **Какие основные юридические проблемы возникают в России у китайских участников внешнеэкономической деятельности?**

– Что касается китайских компаний в России, они сталкиваются с большим количеством проблем. Это связано с тем, что российские компании в Китае в основном разбираются с торговыми и контрактными вопросами, тогда как многие китайские компании инвестируют в Россию, открывают здесь предприятия, нанимают российских сотрудников и занимаются производственной деятельностью. В таких случаях количество возникающих проблем значительно возрастает. Например, китайские компании могут сталкиваться с вопросами, связанными с миграционным законодательством, налоговым правом, таможенным правом, с трудовым законодательством. Эти правовые нормы часто совершенно незнакомы китайским компаниям. Их незнание приводит к нарушениям, за которые они могут быть наказаны российскими государственными органами. Таким образом, китайским компаниям в России достаточно часто требуется правовая помощь и поддержка адвокатов. Мы считаем, что чем раньше эти компании обратятся за юридической помощью, тем лучше. Это поможет избежать серьезных проблем в будущем и минимизировать потери.

К сожалению, текущая ситуация оставляет желать лучшего. Многие китайские компании недооценивают важность права и юридической помощи. Они часто начинают свою деятельность в России, полагаясь на сове-

ты друзей, без должного правового анализа. На самых ранних этапах они могут совершать серьезные ошибки, которые впоследствии бывает очень трудно исправить, даже с помощью адвокатов.

По моим наблюдениям, одной из самых больших проблем, с которыми сталкиваются китайские компании в России, являются требования миграционного законодательства. Многие китайцы не могут получить разрешения на работу и рабочие визы в полном соответствии с российским законодательством. Кроме того, российское трудовое законодательство очень строго защищает права работников, что зачастую остается незамеченным китайскими предприятиями. В результате они нередко нарушают трудовое законодательство. Проблемы также возникают в области налогового права, так как российское законодательство часто изменяется, а его толкования не всегда бывают четкими и последовательными. В разные периоды времени одно и то же положение закона может трактоваться по-разному, что приводит к путанице и затрудняет соблюдение законодательства китайскими компаниями. Например, в последние годы в применении таможенного законодательства России произошли значительные изменения. Ранее многие товары можно было ввозить в Россию как комплектующие с более низкими ставками пошлин. Однако теперь российская таможня часто классифицирует эти комплектующие как готовые изделия и взимает с них пошлины по более высоким ставкам таможенных пошлин. Более того, таможенные органы требуют доплаты пошлин за уже ввезенные и выпущенные товары, а также налагают штрафы, которые могут быть значительными. По моим сведениям, эта проблема сейчас является весьма серьезной.

-
- Один из наиболее острых вопросов для российских участников внешнеэкономической деятельности - российские таможенные органы часто запрашивают экспортные таможенные декларации КНР. Если в них какие-то сведения о товаре не соответствуют сведениям, заявленным декларантом российскому таможенному органу, фактически без сомнений верят тому, что указано в иностранных экспортных декларациях и не верят тому, что указано в российских декларациях. Как к этому вопросу относятся китайские таможенные органы? Также принимают как царицу доказательств российскую таможенную декларацию и на основе сведений, заявленных в ней, корректируют таможенную декларацию, поданную в Китае китайскими импортерами?

 - Вы задали очень важный вопрос, и в нашей практике мы часто с ним сталкиваемся. Как известно, между таможенными органами Китая и России существует соглашение о сотрудничестве. В теории российская таможня может запросить у китайской стороны соответствующую информацию, чтобы проверить, какую стоимость товаров декларировал китайский экспортер. Однако на практике российская таможня чаще всего требует, чтобы российский покупатель или китайский поставщик самостоятельно предоставили данные, включая экспортные декларации китайской таможни. Это позволяет ускорить процесс. В большинстве случаев китайские экспортеры и продавцы готовы предоставить такие данные. Сегодня китайские предприниматели уже редко совершают ошибки, когда стоимость товаров, указанная в декларациях Китая и России, не совпадает. Однако если таможенные органы двух стран не могут сверить данные или обнаруживают значительные расхождения, российская таможня имеет
-

право считать данные недостоверными и корректировать стоимость товаров. Это полностью соответствует закону.

- **Какие таможенные правонарушения наиболее распространены в Китае?**
- Что касается таможенных нарушений в Китае, чаще всего это связано с недостоверным декларированием. Например, могут быть указаны неверные данные, неправильно указан таможенный код товара или стоимость товара. Чтобы избежать подобных случаев, китайская таможня проводит выборочную проверку экспортируемых товаров, чтобы убедиться в соответствии декларируемых и фактических данных. Тем не менее, полностью исключить такие ситуации пока не удалось. Особо стоит отметить, что в условиях усиления санкций со стороны США и западных стран многие экспортируемые товары могут попасть под ограничения. Чтобы избежать последствий санкций, например, для беспрепятственного проведения расчетов через банки, некоторые экспортеры стремятся классифицировать свои товары как не подпадающие под санкции. Строго говоря, это тоже можно считать недостоверным декларированием.
- **Какие в китайском законодательстве предусмотрены наказания за таможенные правонарушения (административные) и преступления? Самые суровые и самые мягкие.**
- Китайское законодательство предусматривает строгие меры наказания за нарушения в сфере таможенной юстиции. Это включает как административную, так и уголовную ответственность. Например, контрабанда счита-

ется уголовным правонарушением. Согласно Уголовному кодексу КНР, максимальное наказание за контрабанду может быть вплоть до смертной казни. Это делает такие действия чрезвычайно серьезным преступлением, за которое предусмотрены очень суровые меры. Минимальное наказание обычно заключается в наложении штрафа, который определяется на основании стоимости контрабандного товара или суммы уклонения от уплаты налогов. Штраф может составлять от одной до пяти кратных величин от этих сумм.

- **Есть ли среди китайских экспортеров недобросовестные лица, которые в экспортных таможенных декларациях заявляют неверные сведения, допустим, завышают таможенную стоимость для возврата налога на добавленную стоимость при экспорте?**
- Данная ситуация действительно встречается на практике. Для многих китайских компаний основной целью экспорта товаров за границу является получение возврата НДС от китайского правительства. Даже если экспортируемые товары не приносят прибыли, возврат НДС, который составляет примерно 11%, представляет собой значительную сумму. В результате некоторые компании прибегают к подделке документов или завышению стоимости экспортируемых товаров, чтобы обманным путем получить возврат НДС. Однако это считается серьезным преступлением. Компетентные органы Китая, такие как Государственное управление валютного контроля, таможенные органы и налоговые службы, проводят строгие проверки для выявления таких нарушений. Эти проверки включают и документальные ревизии, и фактические проверки данных, чтобы предотвратить и пресечь подобные случаи.

- **Какова практика разрешения таможенных споров в Китае? Как часто китайские участники внешнеэкономической деятельности в спорах с китайскими таможенными органами выигрывают в судах?**
- Эта ситуация в Китае и России существенно различается. В России, если компания подает иск против таможенных или налоговых органов, это считается совершенно нормальной практикой. Такие случаи довольно распространены, и обращения компаний в суды по таким вопросам являются обычным явлением. В Китае компании редко совершают подобные действия. Китайские предприятия, как правило, считают, что подача иска против государственного органа может привести к ухудшению отношений и возможным ответным мерам со стороны данного органа. Если китайское предприятие подает иск в суд, то после вынесения судебного решения потребуется инициировать исполнительное производство, чтобы принудить таможенные органы судебное решение исполнить. Это создает дополнительное давление на таможенные органы, которые, в свою очередь, могут потом оказать давление и на компанию. Поэтому обращение в суд обычно не является для китайских предприятий предпочтительным вариантом решения конфликта. Судебные иски китайских компаний против таможенных органов остаются редкостью и являются скорее исключением, чем нормой. Чаще всего, если компания не согласна с решением госоргана, она предпочитает обратиться с запросом о пересмотре решения в вышестоящий орган. Такой подход позволяет разрешить конфликт в рамках административной системы, не прибегая к судебным разбирательствам.

-
- **Стоит ли оспаривать решения таможенных органов в Китае в административном порядке? Насколько это перспективно?**
 - Если предприятие несогласно с решением таможенных органов, законодательство КНР позволяет ему обратиться за административным пересмотром в вышестоящий орган. Вышестоящий орган проводит проверку и выносит решение. Иногда вышестоящий орган может изменить решение нижестоящего. Для предприятий такой подход является наиболее разумным, поскольку проблема решается в рамках самой таможенной системы. Это позволяет таможенным органам признать обоснованными требования компании и удовлетворить их, что является наиболее оптимальным способом разрешения конфликта.
 - **Чем отличается российская система организации таможенного дела от китайской?**
 - На мой взгляд, китайская и российская таможенные системы в целом схожи. Их правовой статус, функции и принципы работы во многом идентичны. Однако если говорить о различиях, то, как мне кажется, таможенное администрирование в Китае отличается большей определенностью. Российская таможня, напротив, производит впечатление более непредсказуемой. Это может быть субъективным ощущением, как у иностранца, но в процессе работы с таможенными органами в России я заметил большую долю произвольности. У сотрудников российской таможни часто оказывается значительный объем полномочий, и то, как трактовать конкретную ситуацию — разрешить или запретить, — иногда зависит от их личного понимания, а не от четких правовых норм.
-

- **Как вы считаете, что хорошего не мешало бы перенять российским таможенным органам от китайских и наоборот - китайским от российских?**
- На мой взгляд, и китайская, и российская таможни сталкиваются с общей задачей — сделать процесс контроля и исполнения законодательства более четким, прозрачным и предсказуемым. Это улучшило бы взаимодействие с бизнесом и упростило бы внешнеэкономическую деятельность. Думаю, в этом направлении обе стороны могли бы учиться друг у друга.
- **В завершение нашего разговора позвольте вернуться к вопросу об адвокатуре. Российским адвокатам, наверное, будет интересно, как она устроена в Китае, какие существуют формы адвокатских образований. Можете в нескольких словах рассказать об этом?**
- В Китае существует множество форм юридических фирм, но самой распространенной и популярной является бюро адвокатов – партнерская юридическая фирма. В России тоже есть адвокатские бюро, однако между российскими и китайскими бюро есть различия: в Китае бюро адвокатов делятся на два типа. Первый тип предполагает, что все партнеры несут неограниченную солидарную ответственность по обязательствам фирмы. Второй тип — это особая форма, где партнеры делятся на две группы: одни несут солидарную ответственность, а другие — нет. Выбор типа адвокатского образования зависит от численности партнеров, структуры доходов и других факторов. Однако более распространенным остается первый тип, где все партнеры несут солидарную ответственность.

Что касается второго типа бюро адвокатов, он имеет определенные требования, которые подходят далеко не всем юридическим фирмам.

В Китае доминируют бюро адвокатов, но также существуют и другие формы. Например, государственные юридические фирмы, финансируемые государством, или индивидуальные юридические фирмы с одним партнером, которые можно сравнить с российскими адвокатскими кабинетами. Однако в Китае такие фирмы рассматриваются как организации, а не индивидуальные предприниматели. Формы образования юридической фирмы, полностью идентичной российской коллегии адвокатов, в Китае нет.

- **Что больше всего вам нравится в России?**
- Что мне больше всего нравится в России, так это то, как люди здесь работают и одновременно отстаивают свои права, защищают их. Защита прав трудящихся в России организована на очень высоком уровне. Каждый человек имеет право на отпуск, продолжительность которого составляет не менее 28 дней. Люди могут временно оставить свою работу, воспользоваться этим временем для отдыха и вернуться к работе, следуя своему графику. Я считаю, что это очень хорошо для каждого человека.
- **Что больше всего вам нравится в Китае?**
- В Китае, я думаю, ситуация может отличаться от России. Если говорить о положительных аспектах, то люди в Китае очень преданы своей работе, часто откладывая все остальное ради работы. В результате многие вопросы решаются быстрее. Кроме того, для иностранных инвесторов, хотя ки-

тайские законы могут быть не такими детализированными и конкретными, как в России, на практике китайские власти и предприятия умеют находить практичные решения, которые устраивают как китайские компании, так и иностранных инвесторов. Этот баланс интересов очень хорош и способствует привлечению большего количества иностранных инвестиций в Китай. Иностранные инвестиции играют очень важную роль в экономическом развитии Китая. Хотя во многих областях до сих пор нет подробных юридических норм или они полностью отсутствуют, подход всегда ориентирован на то, чтобы выгодно решить вопросы для инвесторов. Я считаю, что это одно из главных преимуществ Китая для иностранных инвесторов.

– **Николай, спасибо, за интересный разговор! Успехов вам!**

**Текст интервью подготовил главный редактор журнала «Юрист ВЭД»
П.Н. Сафонов**

**« TO MAKE THE PROCESS OF LAW ENFORCEMENT CLEARER,
MORE TRANSPARENT AND PREDICTABLE — THE TASK OF BOTH
CHINESE AND RUSSIAN CUSTOMS »**

Guanjun (Nikolai) Zhou,

lawyer, Managing Partner of the Beijing XinDaLi Law Firm

Ключевые слова: таможенные правонарушения в Китае, адвокатура в Китае, таможенное дело, таможенный контроль, внешнеэкономическая деятельность.

Keywords: customs offenses in China, advocacy in China, customs, customs control, foreign economic activity.

Для цитирования

Чжоу, Г. (Николай), & Сафоненков, П. (n.d.). «СДЕЛАТЬ ПРОЦЕСС ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТВА БОЛЕЕ ЧЕТКИМ, ПРОЗРАЧНЫМ И ПРЕДСКАЗУЕНЫМ — ЗАДАЧА И КИТАЙСКОЙ, И РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕН». *Юрист ВЭД*, 1, 103-119. Retrieved December 14, 2024, from <https://yuristved.ru/index.php/journal/article/view/9>.

